

Perspectivas de desarrollo rural en Colombia

Ana María Ibáñez - Universidad de los Andes

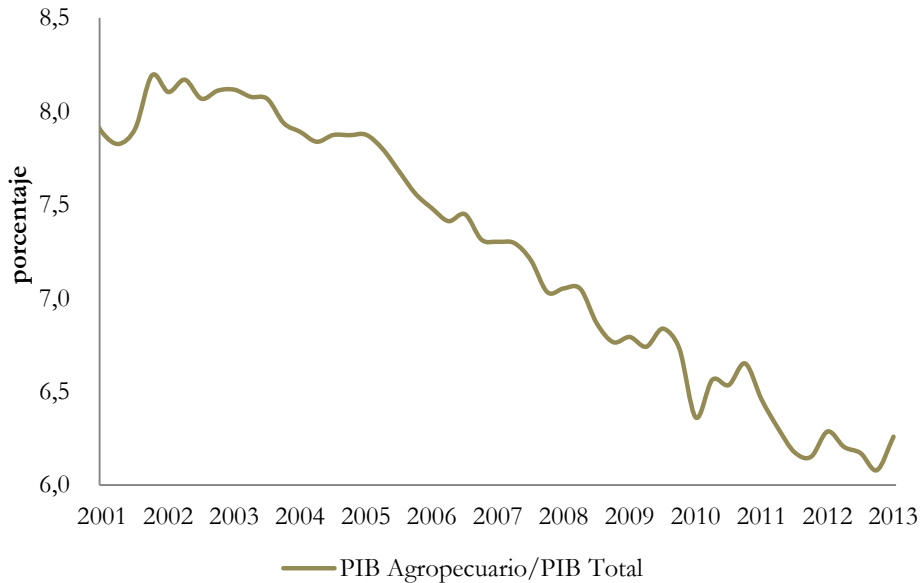
Estructura de la presentación

- Producción agropecuaria y pobreza rural
- Acceso a tierra y derechos propiedad
- Conflicto armado y producción agropecuaria
- Desarrollo rural: condiciones de pequeños productores
- Ley de víctimas y proceso de paz

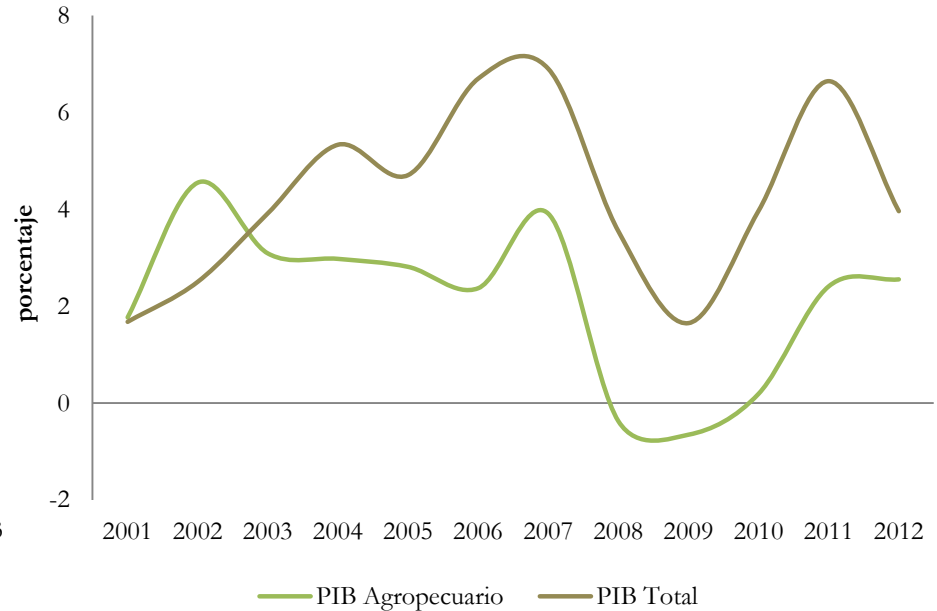
Desde 2000, Colombia ha tenido un buen desempeño económico: crecimiento del PIB y caída constante en desempleo y pobreza. Las áreas rurales han tenido un comportamiento similar, pero mucho menos vigoroso

PIB agropecuario: participación decreciente en el PIB y con un crecimiento menos dinámico

A. Participación PIB agropecuario en PIB Total



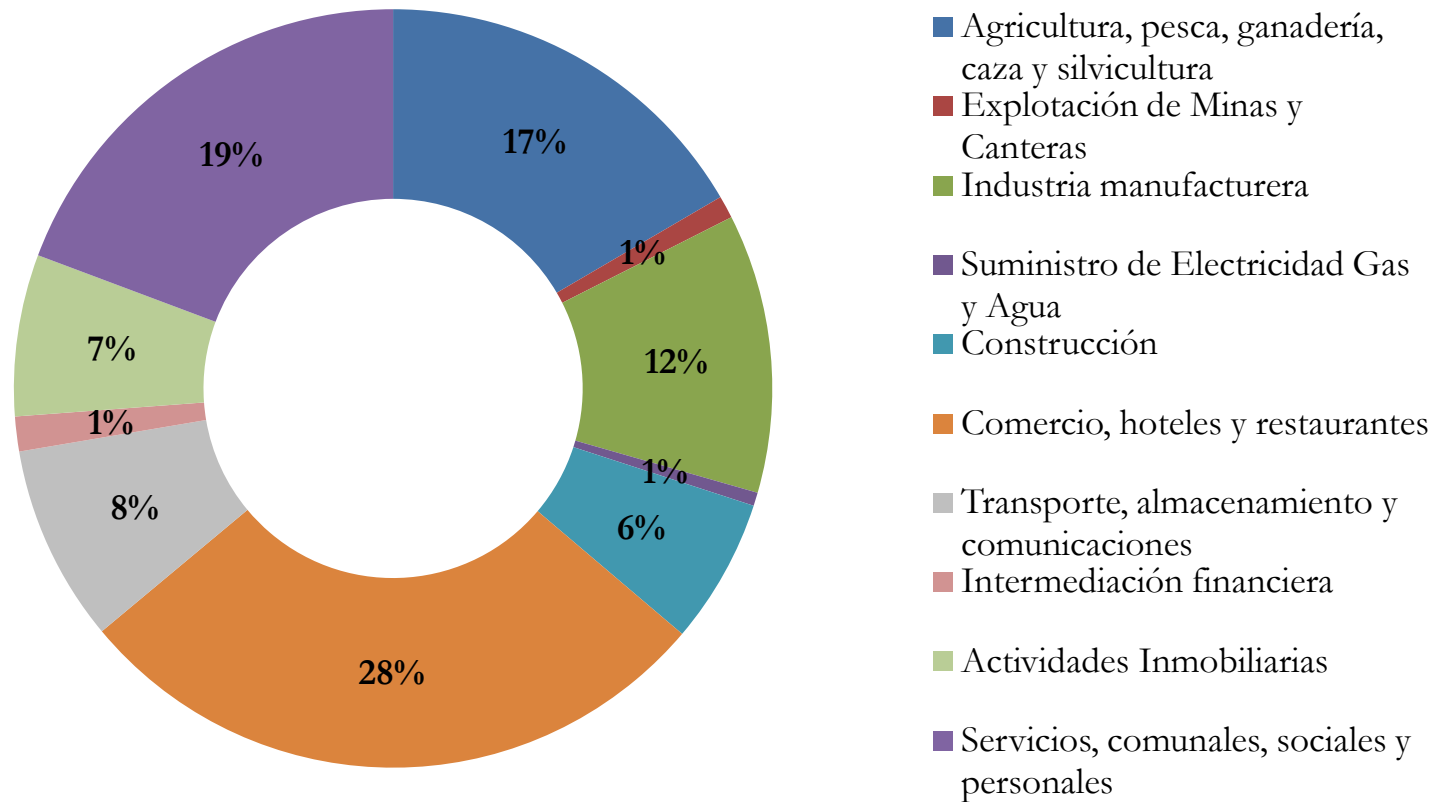
B. Crecimiento anual PIB agropecuario y PIB Total



Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística

Principales empleadores: agricultura, manufactura y servicios

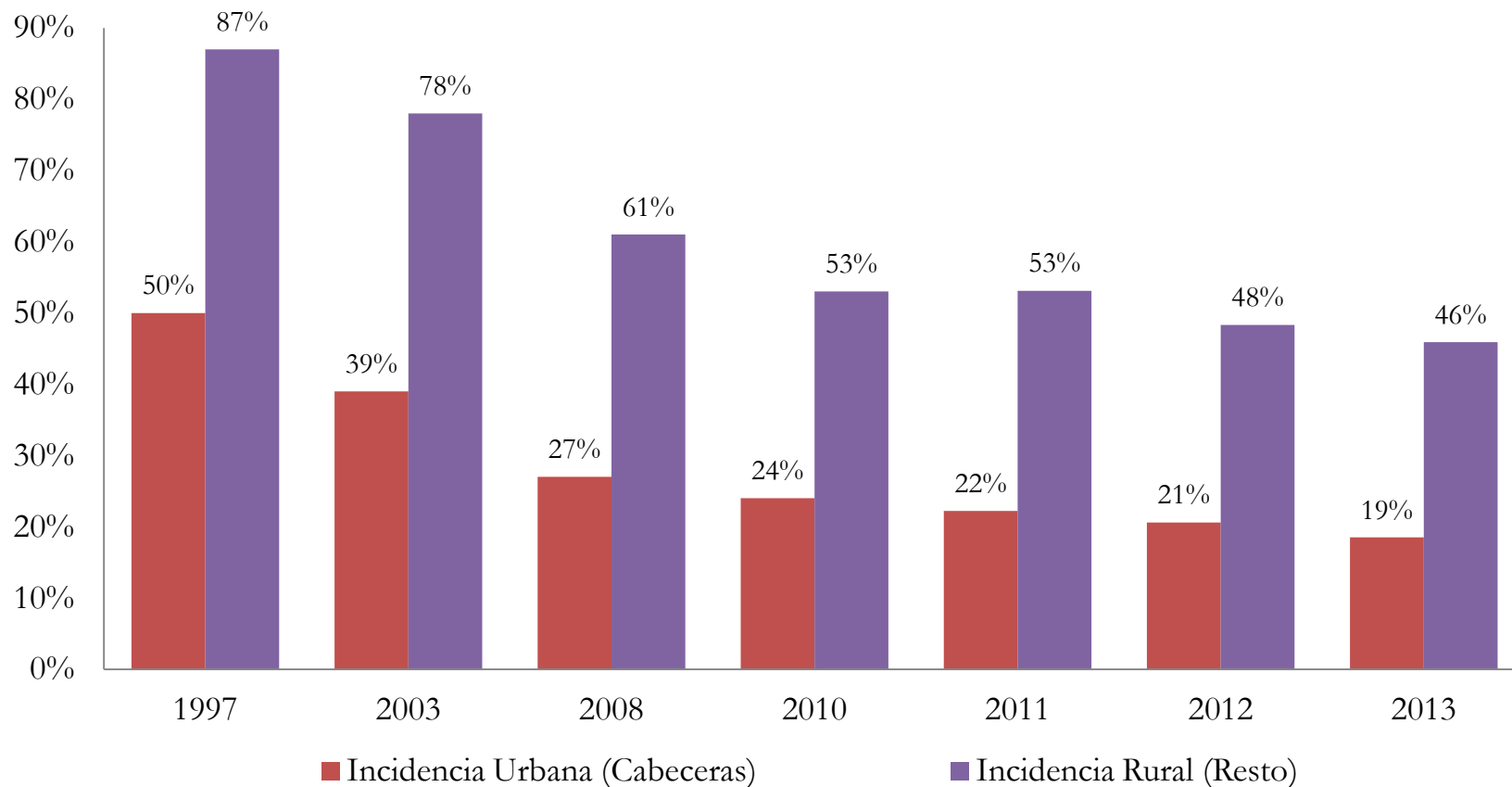
Gráfica 6. Porcentaje de ocupados por rama, Febrero-Abril 2013



Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística

Pobreza del país ha caído desde 1997, pero para las áreas rurales a un ritmo más lento

Gráfica 7. Índice de Pobreza Multidimensional



Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística

Acceso a la tierra para los productores es limitado. Mucha tierra está en manos de pocos productores que no son necesariamente los más eficientes. Y la informalidad en los derechos de propiedad, en especial para los pequeños propietarios, es elevada. Hoy la tierra está mal usada: no se explota o se explota en actividades inadecuadas

Acceso a tierra: dos de cada cinco pobladores rurales tienen tierras con tamaños de 9.39 hectáreas

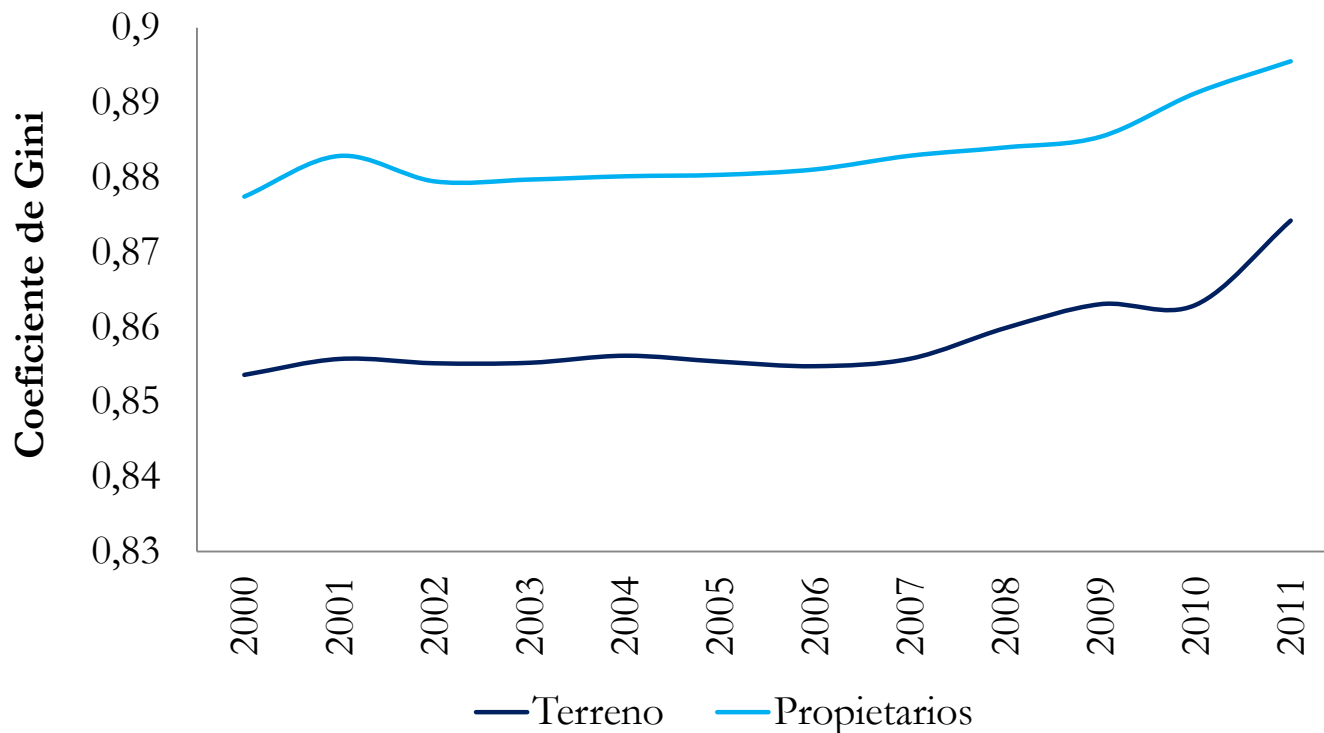
Tabla 1. Tenencia de tierras y tipo de tenencia

Tipo de tenencia	Porcentaje de hogares	Tamaño promedio predio
Acceso a tierra	41,6%	9,39 (28,23)
Propietarios	89.2%	10,04 (29,23)
Formales	52.3%	11,42 (26,77)
Informales	47,7%	8,32 (32,18)
Arrendatarios ^a	13.5%	4,82 (12,63)

a. El porcentaje de arrendatarios y propietarios no suma 100% debido a que algunos hogares tienen los dos tipos de tenencia.

Alta concentración de la propiedad de la tierra y con un incremento desde 2005

Gráfica 9. Evolución de la concentración de la tierra: 2000-2011

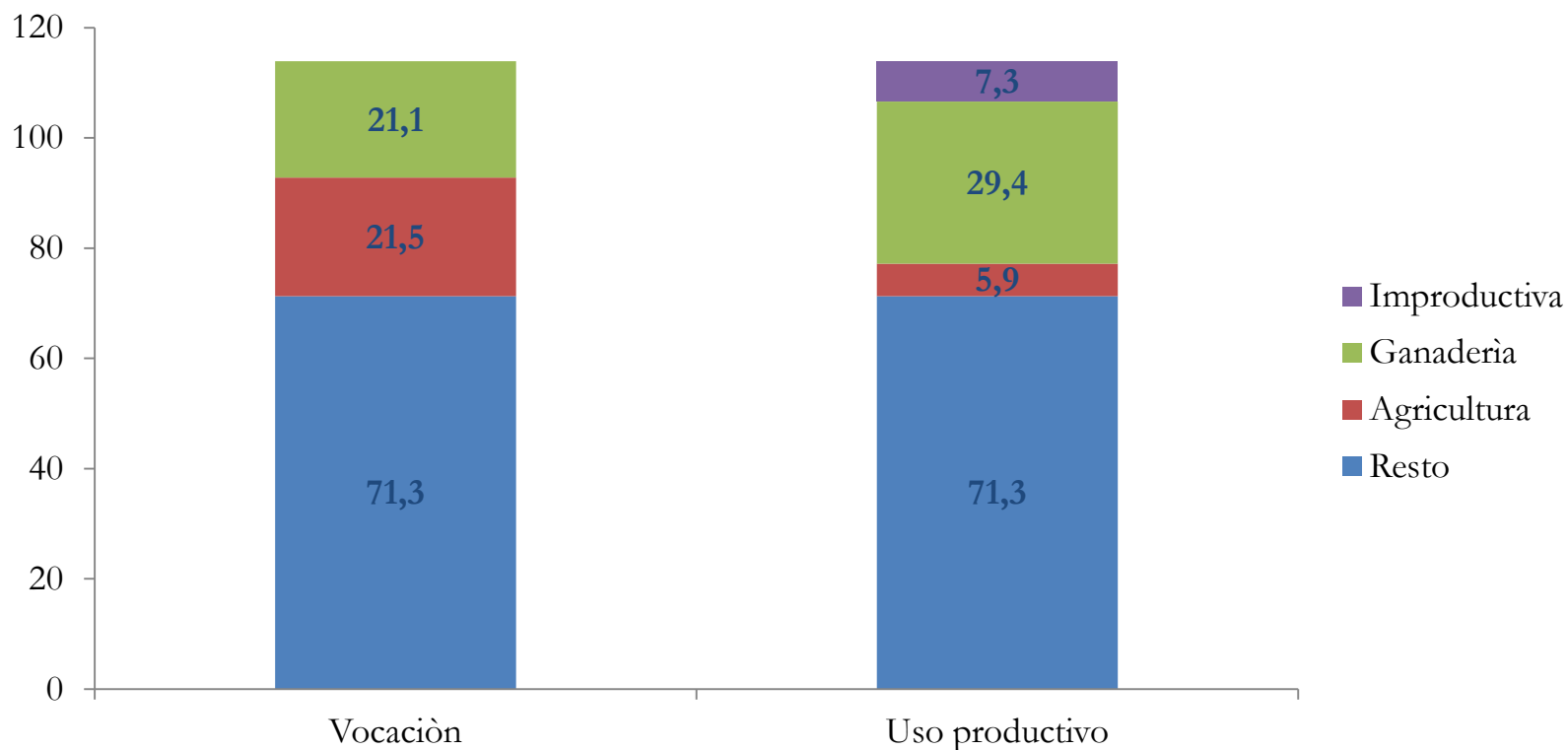


Fuente: Gáfaró, Ibáñez y Zarruk (2012)

En 2010: 77.6% de la tierra rural estaba en manos del 13.7% de los propietarios

Uso inadecuado e ineficiente de la tierra

Gráfica 10. Vocación vs uso de la tierra



Conflicto armado sucede primordialmente en las áreas rurales. Las principales víctimas del conflicto ha sido la población rural. Esto ha tenido además un impacto importante sobre la producción agropecuaria

Producción agropecuaria: principal sector afectado por conflicto armado

- Conflicto sucede primordialmente en las áreas rurales
- Productores rurales enfrentan violencia generalizada y selectiva (amenazas, extorsión y secuestro)
- Reducción en producción agropecuaria:
 - No se produce
 - Inversiones en cultivos de bajo rendimiento, pero con bajo riesgo por conflicto
- Conflicto armado reduce PIB agropecuario en 3.1% anual

Informalidad de los derechos de propiedad: facilita despojo de tierras y es un reto para política de restitución

Tabla 5. Acceso a la tierra y población desplazada

	Promedio por hogar
Porcentaje de hogares con acceso a la tierra	55%
Tamaño de predios	13.3 hectáreas
Porcentaje con título formal de propiedad	31.3%
Porcentaje de la tierra que no se podrá recuperar tras retorno	25.8%

Fuente: Ibáñez y Moya (2008)

Despojo y abandono masivo de tierras

- Magnitud de tierras que son difíciles de recuperar y deberán pasar por proceso judicial: 2.1 millones de hectáreas (Ibáñez, 2008).
- Equivalente a
 - 3.4 veces hectáreas transferidas por programas de reforma agraria entre 1993 y 2002
 - Un poco menos de la mitad de hectáreas dedicadas a cultivos agrícolas
- Debido a desplazamiento forzoso, se pierde cada año un 4.3% de PIB agropecuario

Pequeños productores rurales carecen en la mayoría de los casos de los insumos esenciales para ser productivos: créditos, seguros de cosecha y propiedad formal de la tierra. Evidencia inicial muestra que los programas gubernamentales diseñados para mejorar ingresos presentes y futuros mejoran las condiciones de bienestar y la producción agrícola de hogares

Acceso a créditos, seguros e inversión: pequeños productores

Tabla 2. Acceso a otros insumos de producción.

Variable	Valor
Porcentaje tierra usada	93% (0.195)
Crédito inversión, producción o compra activos	21% (0.41)
Seguro de cosecha	0.0% (0.02)
% de hogares que invierte	28% (0.45)
Valor de inversión (pesos)	1,161,012 (4,698.123)
% de tiempo en agro en finca propia	19% (0.245)

Uso de fertilizantes: Colombia es ineficiente en el uso de fertilizantes

Tabla 3. Uso de fertilizantes en países de América Latina

	Pesticidas kg/ha 2005-2009	Nitrógeno kg/ha 2009	Fosfato kg/ha 2009	Potasio kg/ha 2009	Gasto Público en I+D % PIB 2008
Colombia	15.3	163.3	60.9	40.1	0.6
América		49.2	20.8	18.3	
Latinoamérica		36.7	24.3	19.4	
Argentina		14.9	9.3	0.4	0.9
Bolivia	7.1	3.5	2.1	0.2	
Brasil		35.8	41	34.9	1.5
Chile	10.7	200.2	55.7	76.7	1.4
Costa Rica		142.7	32.1	155.9	
Ecuador	3.7	59.4	12.5	16.3	
Mexico	4.5	36.9	5.1	7.2	1.1
Peru	2.4	59	22.4	5.3	
Venezuela		77.3	18	31.7	
Canada	1	36.7	10.8	4.8	3.4
Estados Unidos	2.2	65.9	20.4	21.4	3.2

Fuente: Marcela Eslava <http://lasillavacia.com/elblogueo/blog/post-e-de-notasagropecuarias-45645>

Programas del estado: énfasis en transferencias directas al hogar y pocos programas productivos

Tabla 7. Acceso a programas estatales (% hogares)

Programa	Porcentaje
Programas Hogar	62.94%
Familias en Acción	49.32%
Prog. Adultos Mayores	12.62%
Red Juntos	12.45%
ICBF	14.21%
Ayuda Emergencias	1.65%
Ayuda Desplazados	2.60%
Programas Productivos	2.62%
Titulación Baldíos	0.24%
Programa Tierras	0.48%
Ley de Víctimas	0.19%
Agro Ingreso	0.25%
Oportunidad Rural	0.19%
Alianza Productiva	1.61%
Guardabosques	0.11%
Otro Programa Rural	0.78%
Programas Formación	5.80%
Sena	5.80%

Bienestar de los hogares rurales aumentó en todas las regiones

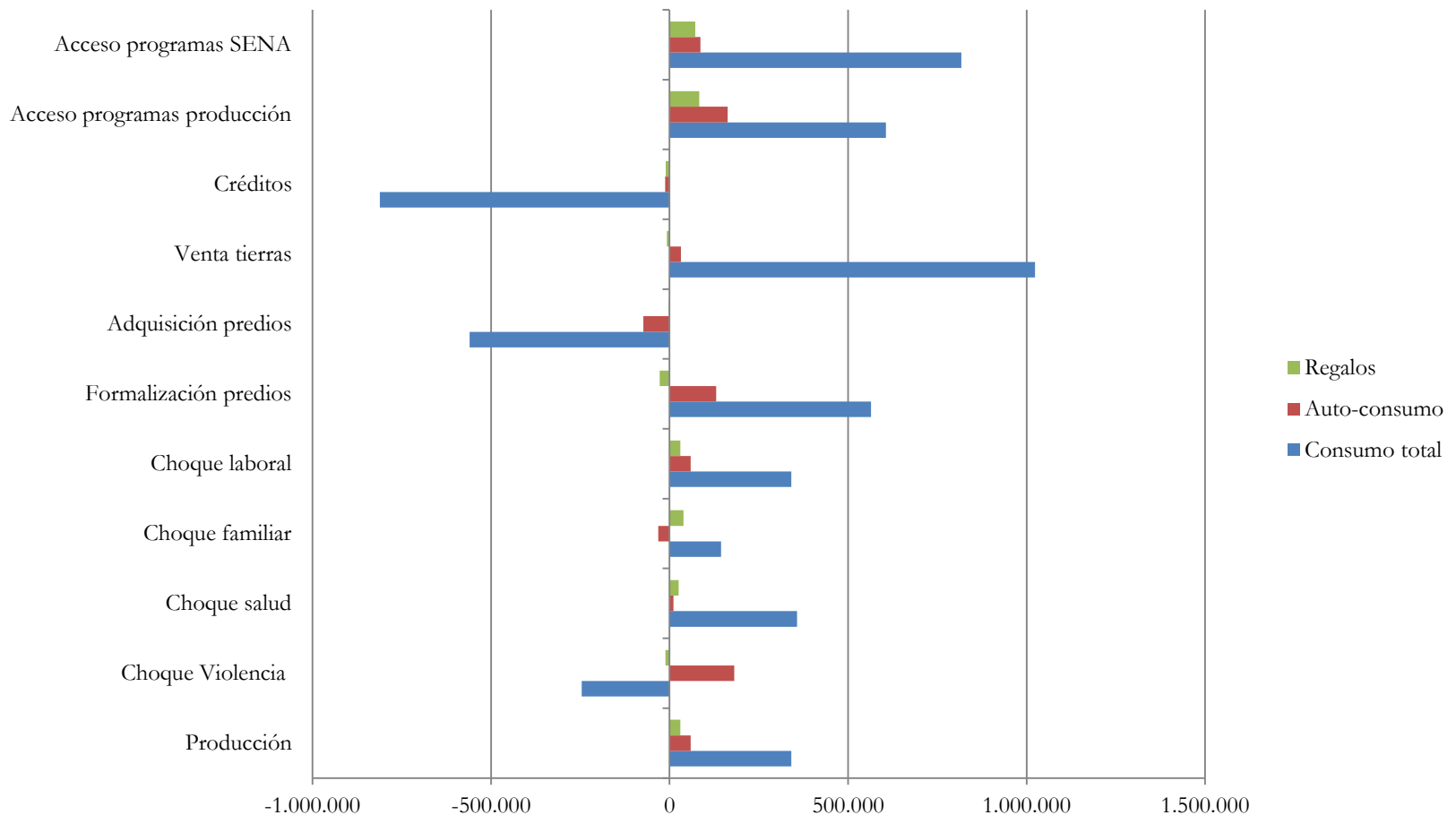
Tabla 8. Consumo agregado total (precios 2013)

Región	Total				Autoconsumo				Transferencias			
	Media		Cambio	Sign.	Media		Cambio	Sign.	Media		Cambio	Sign.
	2010	2013			2010	2013			2010	2013		
<i>Atlántica Media</i>	8,271,290 (5,390,514)	9,095,288 (4,892,878)	9.96%	***	725,138 (754,811)	1,001,951 (863,646)	38.17%	***	238,110 (550,833)	286,667 (465,105)	20.39%	***
<i>Cundi- Boyacense</i>	8,406,462 (4,575,821)	9,493,311 (5,577,672)	12.93%	***	811,306 (897,672)	764,548 (725,253)	-5.76%	**	125,497 (373,840)	192,628 (425,278)	53.49%	***
<i>Eje Cafetero</i>	8,242,560 (4,647,421)	8,740,511 (5,022,912)	6.04%	***	336,979 (478,217)	404,922 (501,325)	20.16%	***	160,348 (312,363)	211,300 (441,792)	31.78%	***
<i>Centro- Oriente</i>	6,762,655 (3,580,676)	8,153,514 (4,996,775)	20.57%	***	360,327 (463,700)	702,662 (692,412)	95.01%	***	89,636 (324,994)	222,243 (476,910)	147.94%	***
TOTAL (hogar)	7,876,574 (4,720,011)	8,865,907 (4,929,737)	12.56%	***	586,599 (715,587)	784,995 (458,703)	33.82%	***	162,575 (434,986)	238,635 (425,881)	46.78%	***

* Significativo al 10%; ** Significativo al 5%; *** Significativo al 1%

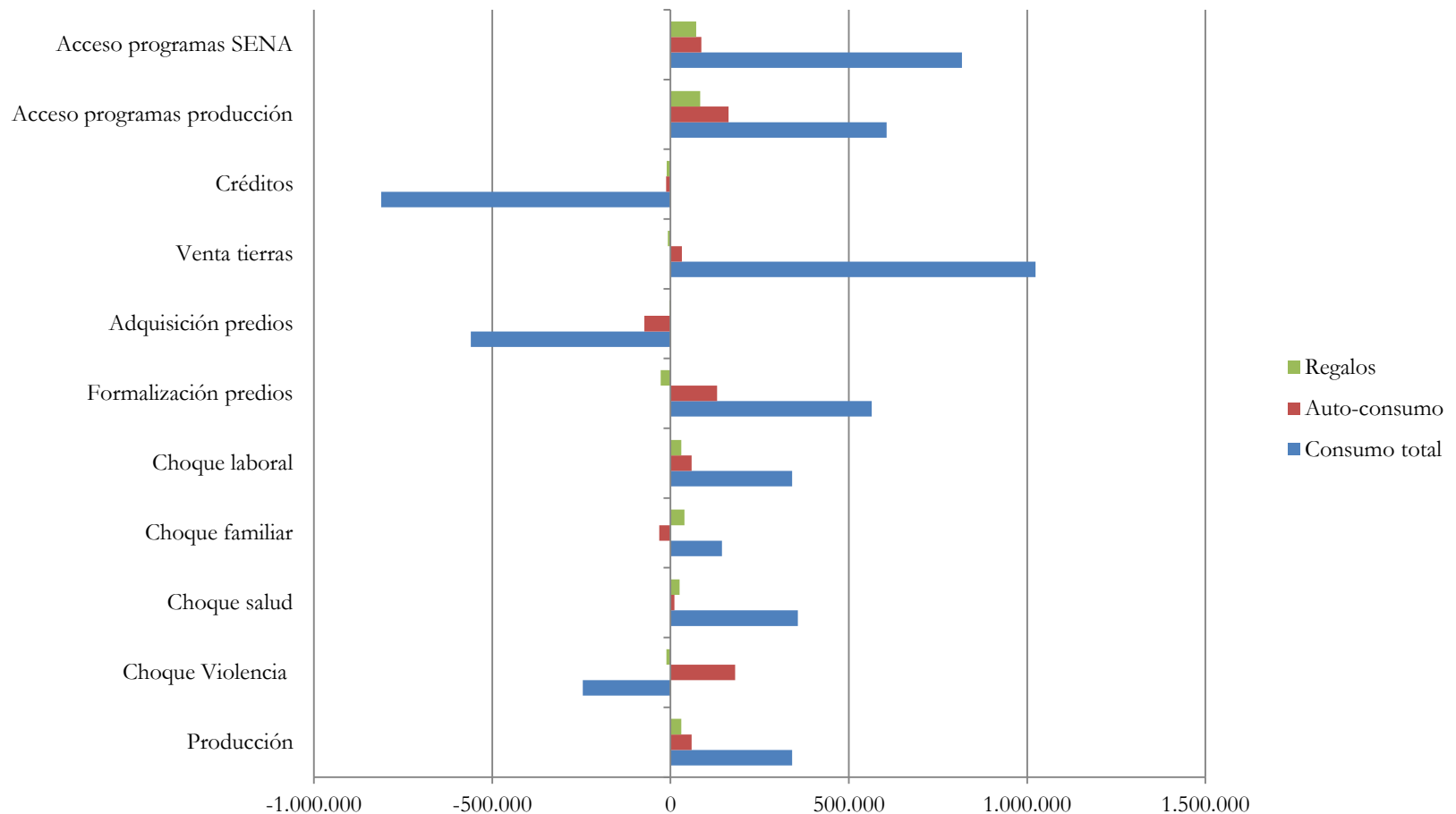
¿Podrían los programas productivos y el acceso formal a la tierra mejorar bienestar?

Gráfica 15. Determinantes de cambios en el consumo



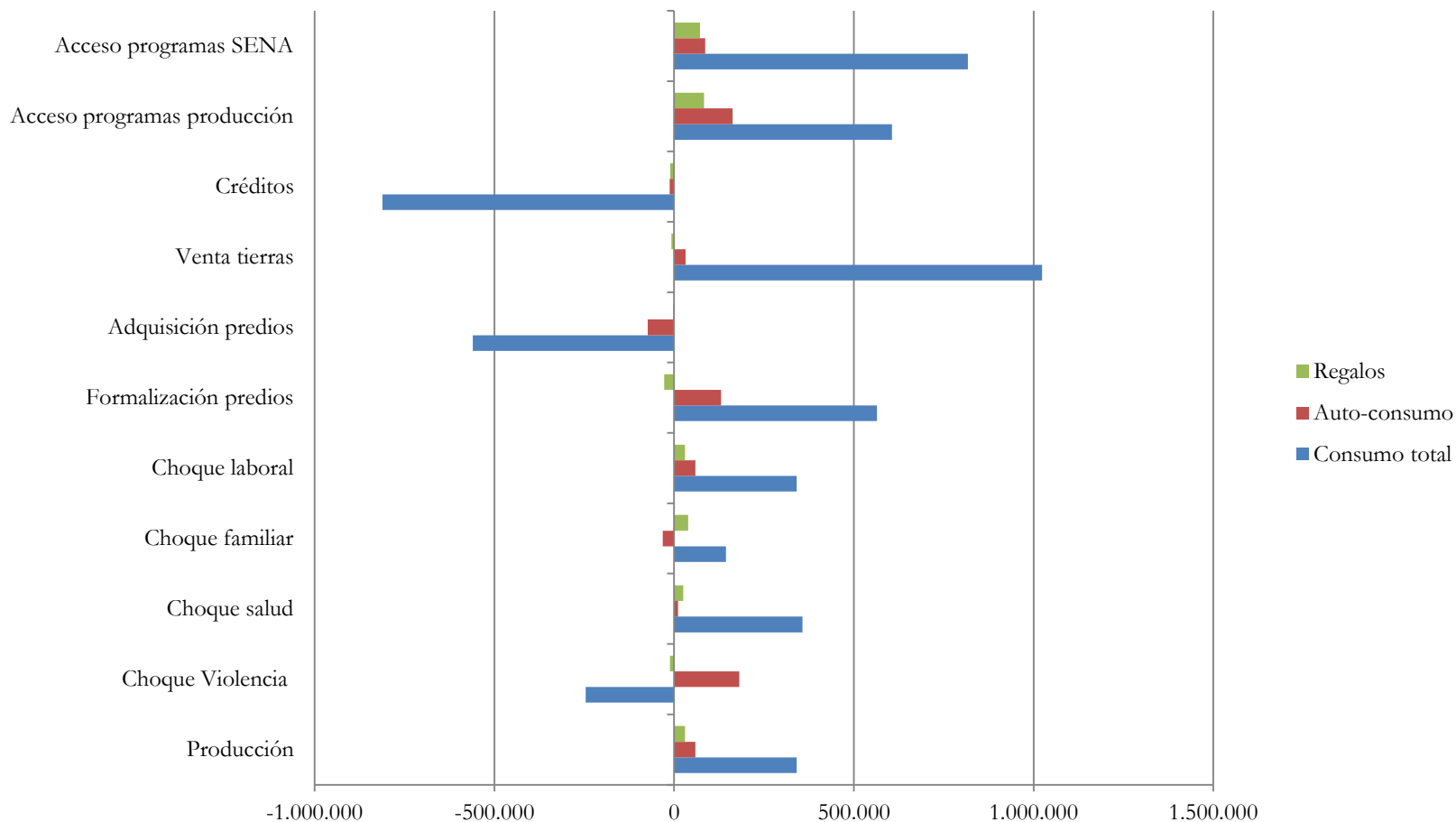
Formalización de predios: incremento del 58.1% en el consumo total y un 65.1% en el autoconsumo.

Gráfica 15. Determinantes de cambios en el consumo



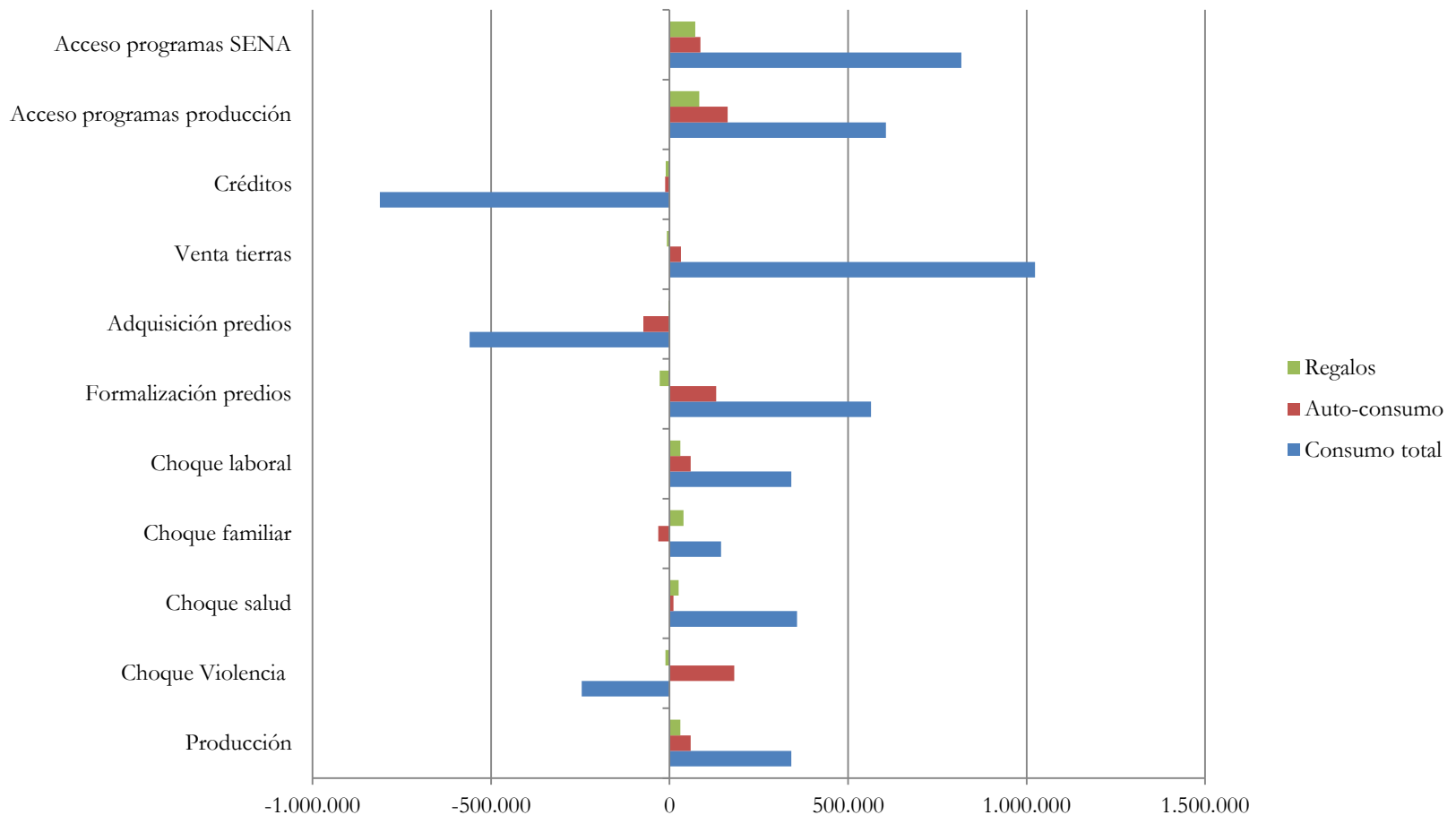
Adquisición de predios: caída en el consumo del 54%. Hogares reducen consumo de manera temporal para acumular un mayor capital

Gráfica 15. Determinantes de cambios en el consumo



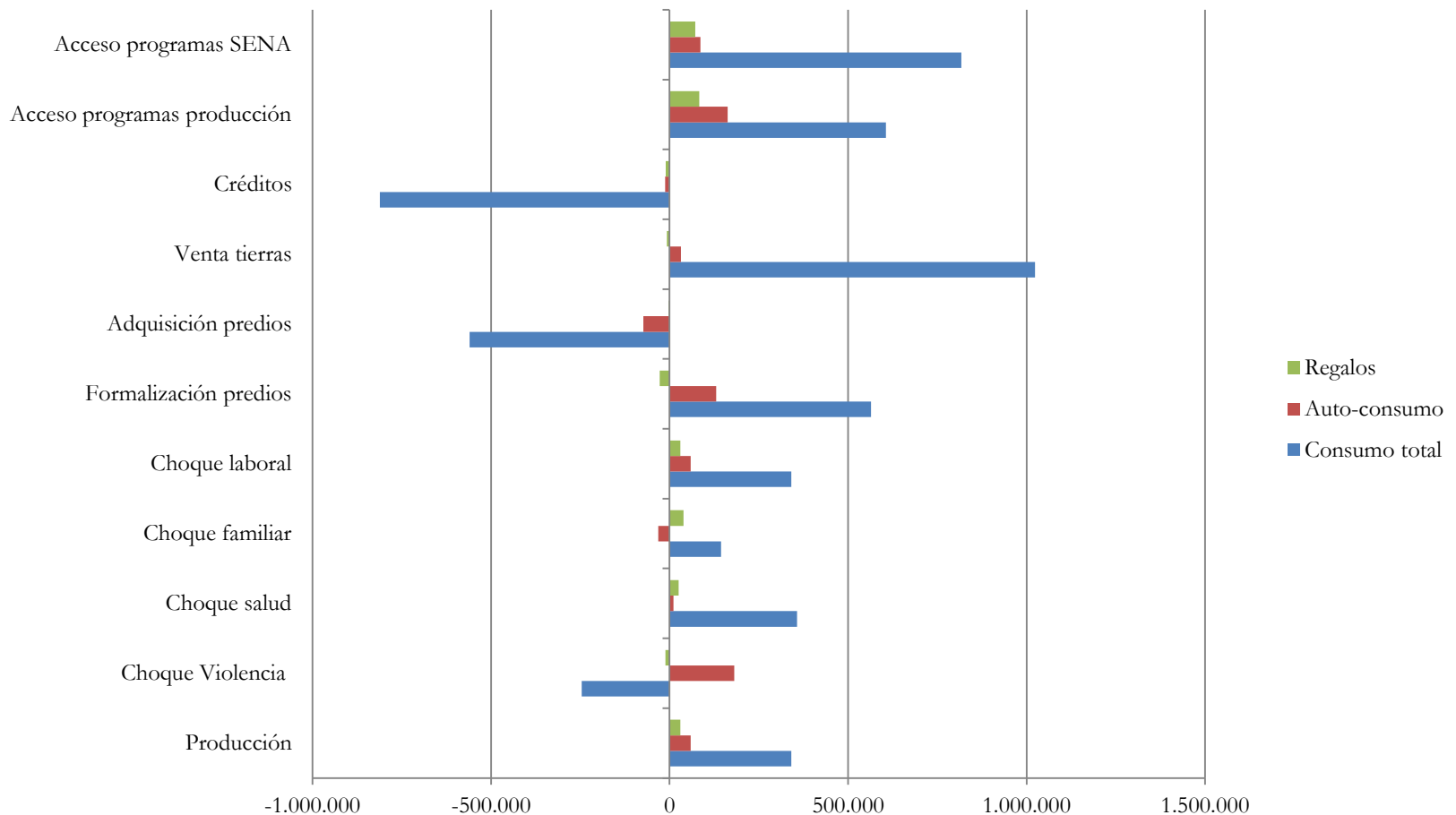
Hogares parecieran descapitalizarse para financiar consumo: la venta de tierras está relacionada con un incremento del consumo de 98%

Gráfica 15. Determinantes de cambios en el consumo



Programas productivos están relacionados con una mayor producción en el predio y programas de formación están correlacionados con un mayor consumo total

Gráfica 15. Determinantes de cambios en el consumo



Ley 1448 de 2011 (Ley de víctimas y restitución de tierras)

- Objetivos
 - Verdad: conocer verdad sobre su victimización
 - Justicia: esclarecimiento, identificación de los responsables y su respectiva sanción
 - Reparación: restitución, indemnización, rehabilitación y garantía de no repetición
- Protección consumo
 - Familias en Acción
 - Alimentación
 - Ayuda Humanitaria de Emergencia y de Transición
- Generación de ingresos
 - Educación
 - Salud
 - Programas de Generación de Ingresos
- Restitución de activos
 - Vivienda
 - Restitución de tierras
 - Indemnización

Hacia un nuevo campo colombiano: Reforma rural integral (primer punto de la agenda de negociación)

- Acceso a la tierra y derechos de propiedad
 - Creación de un fondo de tierras: acceso a tierras para hogares con tierra o tierras insuficientes
 - Formalización de predios campesinos
 - Actualización y formación catastral
 - Creación de jurisdicción agraria: solución de conflictos y protección de derechos de propiedad
- Desarrollo rural y producción agrícola:
 - Delimitación de la frontera agrícola
 - Estimulo a la producción agropecuaria: asistencia técnica, capacitación, adecuación de tierras, infraestructura y recuperación de suelos
- Pobreza rural
 - Planes de vivienda, agua potable, educación
 - Protección social: sistema de alimentación y nutrición